

自治区大气污染防治专项资金项目支出 绩效评价报告

(2024 年度)

项目名称：自治区大气污染防治专项

实施单位（公章）：自治区生态环境厅、各地州

生态环境厅、各事业单位

主管部门（公章）：自治区生态环境厅

项目负责人（签章）：顾涛

填报时间：2025 年 3 月 24 日

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目背景

为进一步巩固提升 2023 年“乌—昌—石”区域大气环境整治工作成果，协同推进生态环境高质量发展，加快推进绿色低碳转型，深入打好蓝天保卫战，自治区党委、政府将“乌—昌—石”区域大气环境整治列为自治区 2024 年十件民生实事之首，印发了《“乌—昌—石”区域大气环境整治 2024-2025 年行动方案》加以重点推进。为落实好民生实事和行动方案，围绕“乌—昌—石”区域大气环境整治，通过自治区大气污染防治专项资金，推动区域大气环境整治工作，提升环境监测监管能力。

2.项目主要内容:

2024 年自治区大气污染防治资金共支持项目 8 个，具体如下:

（1）“乌—昌—石”区域 2023—2024 年秋冬季重污染天气应对效果跟踪评估项目

主要内容：科学分析“乌—昌—石”区域 2023—2024 年秋冬季大气污染形势，评估各项治理和监管措施成效，量化减排和气象对大气污染的相对贡献，在秋冬季重污染天气应对期间开展跟踪评估，并在 2024 年 1 月开展一次中期跟踪评估，形成中期跟踪评估报告；在秋冬季重污染天气应对工作结束后，形成秋冬季重污染天气应对效果评估报告。

（2）自治区县（市）声环境功能区划分审查与评估项目

主要内容：组建自治区噪声污染防治专家库；按照《声环境功能区划分情况评估表》要求，对各县（市）整改后的声环境功能区划分情况进行审核打分，形成评估表；根据《声环境功能区划分情况评估报告编制大纲》要求，结合各县（市）整改完成情况和审核打分情况，编制评估报告；随机选取部分县（市）开展声环境功能区划分评估情况进行抽查。

（3）“乌-昌-石”重点区域污染防治大气移动走航监测项目

主要内容：在春夏季臭氧污染、冬季灰霾污染期间加密走航监测频次。以“乌-昌-石”重点区域为核心，重点对乌鲁木齐、昌吉、五家渠、阜康等4城市工业园区及乌鲁木齐市城区开展走航及定点监测，并根据需要适时对石河子、沙湾进行补充走航监测，重点开展米东工业园、重点产业园、八钢工业园区、昌吉市高新区工业园区、甘泉堡工业园区、五家渠工业园区、阜西工业园区等企业周边监测，夏季秋适时加强施工工地颗粒物监测。

（4）新疆维吾尔自治区生态环境保护综合行政执法机构提升大气类执法装备水平建设项目方案（二期）

主要内容：该项目为中央大气污染防治资金配套，购置现场执法辅助设备包括：测距仪、防爆照相机、红外摄像机、热成像仪、粉尘快速测定仪，多参数气体检测仪、手持式光离子化检测仪、油气回收三项检测仪、微风风速计、共9项执法设备。

（5）空气质量 APP 建设项目

主要内容：建设内容包括数据集成、空气质量 APP 公众版及空气质量 APP 政府版。实现全疆空气质量监测数据、气象数据、预测预报数据及全国城市空气质量监测数据的集成，按照空气质量 APP 的技术要求进行数据的采集、清洗、计算及入库等。空气质量 APP 公众版服务于社会公众，主要实现新疆空气质量实时数据的发布，并提供健康指引。空气质量 APP 政府版服务于各级党政领导、生态环境监管部门、运维单位及其他特定用户，主要实现对全疆空气质量数据的实时监控、GIS 地图展示、排名以及基于审核后数据的各类统计、分析及督办等应用。

（6）乌鲁木齐市机动车排气污染监测监管能力建设项目（二期）

主要内容：采购 1 套固定式机动车尾气遥感监测设备，计划安装在入城口和柴油货车主要通行路段（沙区仓房沟枢纽立交桥入城方向）或城区典型道路（水区六道湾路）等地点，用于实时监测道路行驶车辆尾气排放状况。

（7）喀什市阳光第二小学中深层无干扰地热能供热项目

主要内容：项目主要采用以中深层地热能供热技术为主的分布式清洁供热方式，为喀什市阳光第二小学项目提供供热服务，总供热面积 15511.99 m²。根据各单个建筑用热需求，就地建设中深层地热能换热孔 1 口及供热机房 247 m²。

（8）伊宁县武功乡燃煤锅炉淘汰及清洁取暖改造项目

主要内容：将武功乡人民政府 1 座 20 蒸吨燃煤锅炉和上

武功村 1 座 10 蒸吨燃煤锅炉淘汰，对其 1.2 万平方米办公阵地新建低耗能空气源热泵进行冬季采暖。

项目实施情况: 8 个项目中 7 个项目已按计划完成，其中，喀什市阳光第二小学中深层无干扰地热能供热项目于 2024 年 11 月开工，已完成工程量 40%，项目正在实施阶段。

3.资金投入和使用情况

(1) 资金投入情况

2024 年自治区大气污染防治资金年初预算数 2578 万元，全年预算数 2578 万元，项目资金已全部落实到位。其中：财政本级资金 1600 万元，地方配套 978 万元。资金支出符合大气污染防治专项资金费用范围，做到了专款专用。在项目资金拨付和使用过程中，为确保项目资金的安全性，提高项目资金使用效率，严格遵循大气污染防治资金的拨付程序，认真审核项目实施各阶段的相关材料和手续，根据项目实施进展情况拨付资金。

(2) 预算资金来源及使用情况

2024 年自治区大气污染防治资金年初预算数 2578 万元，全年预算数 2578 万元，其中：本级财政资金 1600 万元，地方配套 978 万元。自治区财政资金全年执行 1143.00 万元，预算执行率为 71.44%，预算总体执行率为 44.34%，主要用于支付项目实施进程中的各项费用。

(二) 项目绩效目标

1、总体目标

为了落实自治区党委、人民政府生态环境保护的要求，自

治区财政厅设立了大气污染防治专项资金，以大气环境质量改善为核心，突出抓好重点区域、重点行业、重点企业的污染治理，提高固定源污染治理和环境监管水平。完成生态环境部下达我区年度环境空气质量改善目标任务。

2、阶段性目标

重点围绕大气环境整治工作，在冬季采暖期之前做好实施燃煤锅炉淘汰和空气质量 APP 开发，实施乌鲁木齐市机动车排气污染监测监管能力建设，加强各地执法装备配备，提升执法能力；冬季采暖期做好重污染天气走航监测和“乌—昌—石”区域 2023—2024 年秋冬季重污染天气应对效果跟踪评估，提升重污染天气应对能力。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1.绩效评价完整性

本项目预算绩效评价报告在编制过程中，严格遵循相关法规与标准，确保评价内容的全面性与准确性。报告涵盖了项目从预算编制、执行到完成的全过程，对项目的各项绩效指标进行了细致的梳理与评估。

在评价指标体系的构建上，充分考虑了项目的性质、目标以及预期成果，选取了具有代表性和可衡量性的关键指标，涵盖了经济效益、社会效益、生态效益等多个维度，力求全方位反映项目的绩效状况。同时，对于每个指标的评价标准和数据来源均进行了明确说明，确保评价结果的客观性和可追溯性。

在数据收集与分析环节，采用了多种科学合理的方法，如

实地调研、问卷调查、数据分析等，广泛收集了与项目相关的各类数据，并运用专业的统计分析工具对数据进行深入挖掘，以确保评价结论的科学性和可靠性。此外，还对数据的质量和完整性进行了严格把控，对于缺失或异常的数据进行了合理的处理和说明，保证了评价数据的真实性和有效性。

在报告的撰写结构上，按照统一的格式和规范进行编排，内容层次分明、条理清晰。首先对项目的背景、目标和预算安排进行了简要介绍，为后续的绩效评价提供了必要的背景信息；接着详细阐述了绩效评价的指标体系、评价方法和数据来源，为评价过程的透明性和可复现性奠定了基础；然后对各项绩效指标的完成情况进行了逐一分析和评价，指出了项目在实施过程中存在的问题和不足，并提出了相应的改进建议；最后对整个项目的绩效状况进行了综合总结，给出了明确的评价结论和后续工作的建议，为项目的持续改进和决策提供了有力支持。

本项目预算绩效评价报告在内容、方法和数据等方面均具备较高的完整性，能够真实、客观地反映项目的绩效情况，为项目管理决策提供了有价值的参考依据。在未来的工作中，我们将继续完善绩效评价体系，不断提升评价工作的质量和水平，以更好地服务于项目的管理和优化。

2、绩效评价的目的

（1）评估项目实施效果

通过对项目预算执行情况及各项绩效目标达成程度的系统性分析，全面、客观地评估项目在预定周期内的实施效果，包括经济效益、社会效益、生态效益以及可持续性等多维度指

标，为项目后续的改进与优化提供科学依据。

（2）提升资源利用效率

深入剖析项目预算资金的投入与产出关系，识别资金使用过程中的冗余环节与低效领域，挖掘潜在的资源优化配置空间，推动项目在有限的预算资源下实现更高的绩效产出，提升整体资源利用效率，确保财政资金的合理、高效运用。

（3）强化项目管理责任

明确项目各参与主体在预算绩效管理中的职责与任务，借助绩效评价结果对项目管理过程进行监督与问责，促使项目管理者增强责任意识，主动优化管理流程，完善内部控制机制，提高项目管理水平与执行力，保障项目按计划、高质量推进。

（4）为决策提供支持

为项目主管部门、财政部门及相关决策层提供详实、准确的绩效评价信息，辅助其在项目审批、预算安排、政策调整等关键决策环节做出更加科学、合理的判断，促进项目资源的合理分配与有效整合，推动项目管理体系的不断完善与升级，提升公共资源配置的精准度与有效性。

（5）促进项目持续改进

基于绩效评价发现的问题与不足，提出针对性的改进建议与措施，引导项目团队聚焦关键环节，持续优化项目实施方案，加强过程监控与质量把控，形成项目绩效持续改进的良性循环，不断提升项目整体绩效水平，实现项目长期稳定发展的目标。

本项目预算绩效评价报告的编制以提升项目绩效为核心，旨在通过科学、严谨的评价工作，为项目管理与决策提供全方

位、深层次的支持，推动项目在预算约束下实现高质量、可持续发展，充分发挥财政资金的经济效益与社会效益。

3、绩效评价的对象

本项目预算绩效评价报告的评价对象是自治区大气污染防治专项资金及其预算执行情况。该项目由自治区生态环境厅、伊犁州生态环境局、自治区环境科学研究院、自治区生态环境监测总站、自治区生态环境保护综合行政执法局负责实施，旨在贯彻落实自治区党委、政府生态环境保护工作要求，以大气环境质量改善为核心，突出抓好重点区域、重点行业、重点企业的污染治理，提高固定污染源治理和环境监管水平，顺利完成生态环境部下达自治区的年度环境空气质量改善目标，提升区域大气环境质量。项目预算涵盖从2024年1月至2024年12月的全部资金投入与支出，涉及资金总额为2578万元。

3、绩效评价的范围

本项目预算绩效评价报告的评价范围广泛而全面，涵盖了从项目立项至评价时点期间的所有关键预算活动和财务流程。具体而言，评价范围包括但不限于以下几个方面：

（1）项目预算编制与执行：全面审视项目预算的编制依据、合理性、科学性以及实际执行情况，包括预算调整的原因和效果。

（2）资金管理：深入分析项目资金的分配、使用和监管情况，确保资金使用的合规性、高效性和透明度。

（3）项目实施进度与产出：评估项目是否按照既定计划顺利推进，各项任务是否按时完成，以及项目产出的数量、质

量和时效性是否符合预期。

（4）社会、生态等影响：考察项目对社会、生态、经济等方面的综合影响。

（二）绩效评价原则、评价指标体系（详情见表1）、评价方法、评价标准。

1、绩效评价原则

本次项目绩效评价遵循以下基本原则：

（1）科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

（2）统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展。

（3）激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

（4）公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

2、评价指标体系

绩效评价框架是开展绩效评价的核心。绩效评价框架包括评价准则、关键评价问题、评价指标、数据来源、数据收集方法等。指标体系建立过程如下：

（1）确定评价指标

采用层次分析法，建立评价指标体系。绩效评价将

指标分为项目决策指标、项目过程指标、项目产出指标、项目效益指标四个维度，最终形成一个由多个相互联系的指标组成的多层次指标体系。

（2）确定权重

确定各个指标相对于项目总体绩效的权重分值。在绩效评价指标体系中，项目决策权重为 **20** 分，项目过程权重为 **20** 分，项目产出权重为 **40** 分，项目效益权重为 **20** 分。

（3）确定指标标准值

指标标准值是绩效评价指标的尺度，既要反映同类项目的先进水平，又要符合项目的实际绩效水平。具体采用计划标准等确定此次绩效评价指标标准值。

绩效评价总分值 **100** 分，根据综合评分结果，**90**（含）-**100** 分为优、**80**（含）-**90** 分为良、**60**（含）-**80** 分为中、**60** 分以下为差。

具体评价指标体系详情见附件 **1**

3、绩效评价方法

绩效评价从项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四个维度进行评价。评价对象为项目目标实施情况，评价核心为资金的支出完成情况和项目的产出效益。

本次评价指标中，既有定性指标又有定量指标，各类指标因考核内容不同和客观标准不同存在较大差异，因此核定具体指标时采用了不同方法，具体评价方法如下：

（1）比较法

通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况，综合分析绩效目标实现程度。对项目最终验收情况与年度绩效目标对比、预算资金执行情况等相关因素进行比较。

（2）因素分析法

通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。通过对项目的开展情况、项目产出数量、成本控制、资金拨付文件及自评报告等相关资料的收集和审核，综合分析各因素对绩效目标实现的影响。

4、评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。本次评价主要采用了计划标准和行业标准。

（三）绩效评价工作过程

（1）前期准备与规划

在项目绩效评价工作启动之初，成立了专门的评价工作小组，小组成员由财务专家、项目管理专业人员及相关领域技术骨干组成，确保从多角度、全方位对项目绩效进行评价。同时，明确了评价工作的目标、范围、重点及时间安排，制定了详细的工作计划，为评价工作的顺利开展奠定了坚实基础。

（2）指标体系构建

依据项目的性质、目标以及预期成果，构建了科学合理的绩效评价指标体系。该指标体系涵盖了项目决策、项目过程、

项目产出、项目效益四个维度，选取了具有代表性和可衡量性的关键指标，并为每个指标设定了明确的评价标准与权重，确保评价结果能够全面、准确地反映项目的绩效状况。

（3）数据收集与整理

广泛收集与项目相关的各类数据，包括财务报表、项目文档、业务数据、用户反馈等。在数据收集过程中，注重数据的质量与完整性，对缺失或异常的数据进行了合理的处理和补充。随后，对收集到的数据进行了系统的整理与分类，为后续的数据分析提供了有力支持。

（4）数据分析与评估

对收集到的数据进行了深入挖掘与分析。通过对各项绩效指标的实际完成情况与预期目标进行对比，计算出指标的达成率，并结合指标权重进行综合评分，从而得出项目的整体绩效评价结果。在分析过程中，注重数据之间的关联性与逻辑性，深入剖析项目绩效背后的原因，识别出项目实施过程中的优势与不足，为提出有针对性的改进建议提供了依据。

（5）报告撰写与反馈

根据数据分析与评估的结果，按照统一的格式和规范撰写项目预算绩效评价报告。报告内容包括项目背景、评价目的、评价指标体系、数据收集与分析方法、绩效评价结果、存在问题与改进建议等多个部分，力求条理清晰、重点突出、语言简洁明了。在报告撰写完成后，及时向项目实施主体及相关利益相关者进行反馈，充分听取各方意见与建议，对报告内容进行进一步的完善与优化，确保评价报告的质量与实用性。

（6）后续跟踪与改进

在评价报告提交后，我们将持续跟踪项目的改进措施落实情况，定期对项目绩效进行复查与评估，确保项目能够根据评价结果及时调整与优化，实现绩效的持续提升。同时，根据项目实施过程中出现的新情况、新问题，适时调整绩效评价指标体系与方法，保持评价工作的适应性与前瞻性，为项目的长期稳定发展提供有力保障。

三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）

（一）评价情况

本项目的综合评价基于对项目各方面绩效的深入分析与评估。从项目目标的达成情况来看，“乌—昌—石”重点区域污染防治大气移动走航监测项目在走航监测次数、监测报告撰写等方面表现出色，达到了预期的标准与要求。同时，项目也在发现、分析大气污染源方面取得了显著的成效。

在项目管理方面，新疆维吾尔自治区污染物监控与信息中心通过有效的规划、组织与协调，项目得以顺利实施，并在预算与时间上保持了良好的控制。

从项目效益的角度来看，本项目在预期的社会效益、生态效益等方面产生了积极的影响。具体而言，在大气环境质量、走航能力等方面的提升，为项目的群众带来了实实在在的效益。

综上所述，自治区大气污染防治专项项目在绩效评价中表现出色，达到了项目的预期目标，并在多个方面取得了显著的成效。

（二）评价结论

运用绩效评价组制定的评价指标体系以及财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件的评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈等方式，对本项目进行客观评价，最终评分结果：总得分为**92.31**分，属于“优”。其中，项目决策类指标权重为**20**分，得分为**20**分，得分率为**100%**。项目过程类指标权重为**20**分，得分为**17.77**分，得分率为**88.85%**。项目产出类指标权重为**40**分，得分为**38.54**分，得分率为**96.35%**。项目效益类指标权重为**20**分，得分为**16**分，得分率为**80%**。

表 1 综合评分表

一级指标	权重分	得分
项目决策	20	20
项目过程	20	17.77
项目产出	40	38.54
项目效益	20	16
合计	100	92.31

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策类指标包括项目立项、绩效目标和资金投入三方面的内容，由**6**个三级指标构成，权重分值为**20**分，实际得分**20**分，得分率为**100%**。

1.项目立项

（1）立项依据充分性

该项目立项符合国家相关法律法规及发展政策，符合行业规划要求，围绕本年度工作重点和工作计划制定经费预算，属于公共财政支持范围。本项目与部门内部其他相关项目不重复。

部门发展规划及职能文件等归档完整。

（2）立项程序规范性

项目申请、设立过程符合相关要求，严格按照审批流程准备符合要求的文件、材料；根据决算依据编制工作计划和经费预算，经过与部门项目分管领导沟通、筛选确定经费预算计划，确定最终预算方案。项目的审批文件、材料符合相关要求，项目事前经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策，保障了程序的规范性。

2.绩效目标

（1）绩效目标合理性

年初结合实际工作内容设定绩效目标，绩效目标依据充分，符合客观实际，能反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况，依据绩效目标设定的绩效指标清晰、细化、可衡量，能反映和考核项目绩效目标的明细化情况。绩效目标表经过审核，绩效目标与实际工作内容具有相关性，预算与确定的项目投资额相匹配，对项目任务进行了详细分解。项目预期产出效益及效果符合正常的业绩水平。

（2）绩效指标明确性

项目设置了明确的预期产出效益和效果，将绩效目标细化分解为具体的绩效指标，绩效目标与项目目标任务数相对应，绩效目标设定的绩效指标清晰、细化、可衡量。

3.资金投入

（1）预算编制科学性

本项目的预算编制过程严谨、科学，充分体现了精细化管

理的要求。预算编制之初，进行了全面的成本估算，确保项目所需的各项资源得到合理的预估与分配。同时，预算编制还紧密结合了项目的特点与实际情况，对不同阶段、不同任务的资金需求进行了详细的分析与计算。

在预算编制过程中，还注重了成本控制与效益最大化的原则。通过优化资源配置、提高资金使用效率等措施，确保项目在有限的预算内取得最大的经济效益与社会效益。此外，预算编制还充分考虑了风险因素，对可能出现的超支情况进行了预留与规划，以应对项目实施过程中的不确定性。

（2）资金分配合理性

本项目的资金分配遵循了公平、公正、透明的原则，确保了项目资源的合理配置与高效利用。在资金分配过程中，我们充分考虑了项目的实际需求与目标，对不同阶段、不同任务的资金进行了科学的规划与安排。

具体而言，资金分配紧密结合了项目的特点与实际情况，对关键领域与重要环节给予了重点支持。同时，我们也注重了资金的均衡分配，避免了资源浪费与资金闲置。此外，资金分配还充分考虑了风险因素，对可能出现的超支情况进行了预留与调整。

综上所述，本项目的资金分配是合理的、科学的，既符合项目的实际情况，又满足了资金使用的效益最大化要求。资金分配的合理性为项目的成功实施提供了有力的保障，也为项目的绩效评价奠定了坚实的基础。

（二）项目过程情况

项目过程类指标包括资金管理和组织实施两方面的内容，由 5 个三级指标构成，权重分值为 20 分，实际得分 17.77 分，得分率为 88.85%。

1.资金管理

（1）资金到位率

本项目总投资 2578 万元，财政资金及时足额到位，到位率 100%，预算资金按计划进度执行。

（2）预算执行率

预算编制较为详细，项目资金支出总体能够按照预算执行，自治区财政预算资金支出 1143.00 万元，预算执行率为 71.44%，预算总体执行率 44.34%。

（3）资金使用合规性

本项目的资金使用严格遵循了国家相关法律法规与财务制度，确保了资金的合规性与安全性。在资金使用过程中，我们建立了完善的财务管理体系，对资金的流动进行了全程监控与记录。

具体而言，资金使用坚持了专款专用的原则，确保了项目资金不被挪用或截留。同时，我们还加强了对资金使用的审计与监督，定期对财务收支进行自查与自纠，及时发现并纠正可能存在的问题。此外，资金使用还充分考虑了成本效益原则，通过优化资源配置、提高资金使用效率等措施，确保了项目资金的最大化利用。

综上所述，本项目的资金使用是合规的、安全的，既符合

国家相关法律法规与财务制度的要求，又满足了项目实施的实际需要。资金使用的合规性为项目的成功实施提供了有力的保障，也为项目的绩效评价奠定了坚实的基础。

2.组织实施

（1）管理制度健全性

本项目拥有一套完善、健全的管理制度体系，为项目的成功实施提供了坚实的制度保障。项目管理制度的制定紧密结合了项目的特点与实际情况，涵盖了项目的策划、组织、实施、监控与收尾等各个环节。

在制度设计上，我们注重了制度的科学性与可操作性，确保制度能够切实指导项目的执行与管理。

此外，项目管理制度还充分考虑了风险因素，制定了相应的风险应对措施与预案，以应对项目实施过程中可能出现的各种风险与挑战。管理制度的健全性不仅体现在制度的完善上，还体现在制度的执行与监督上。我们建立了有效的监督机制与反馈机制，对项目的实施情况进行定期检查与评估，及时发现并纠正可能存在的问题。

综上所述，本项目的管理制度是健全的、有效的，既符合项目的实际情况，又满足了项目管理的需要。管理制度的健全性为项目的成功实施提供了有力的保障，也为项目的绩效评价奠定了坚实的基础。

（2）制度执行有效性

本项目在执行过程中，管理制度得到了全面、有效的落实，为确保项目的顺利实施与目标实现提供了坚实的保障。项目单

位重视制度执行的重要性，通过明确责任分工、制定详细执行计划、加强监督考核等措施，确保了各项管理制度能够得到有效执行。

在具体执行过程中，项目团队成员严格按照制度要求进行操作。同时，我们还建立了有效的沟通机制与反馈机制，确保项目信息的及时传递与问题的及时解决，进一步提高了制度执行的效率与效果。

综上所述，本项目的管理制度在执行过程中表现出了高度的有效性，既确保了项目的顺利进行，又实现了项目目标的有效达成。

（三）项目产出

项目产出类指标包括产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四方面的内容，由 **11** 个三级指标构成，权重分为 **40** 分，实际得分 **38.54** 分，得分率为 **96.35%**。具体产出指标完成情况如下：

数量指标方面：

a.购置执法设备数量指标，指标值为**=40** 台(套)，实际完成 **39** 台(套)，完成率 **97.5%**，偏差率 **2.5%**。

b.淘汰燃煤锅炉数量指标，指标值为 **= 2** 台，实际完成 **2** 台，完成率 **100%**，偏差率 **0%**。

c.中深层地热热泵机组指标，指标值为 **= 1** 台，实际完成 **0** 台，完成率 **0%**，偏差率 **100%**，偏差原因是喀什市阳光第二小学中深层无干扰地热能供热项目为跨年度项目，实际于**2024** 年 **11** 月才开工，已完成项目工程量 **40%**，项目正在实

施阶段。

d .大气走航监测报告指标，指标值为 ≥ 50 期，实际完成 50 期，完成率 100%，偏差率 0%。

e.淘汰燃煤锅炉总蒸吨数指标，指标值为 ≥ 30 蒸吨，实际完成 30 蒸吨，完成率 100%，偏差率 0%。

f.编制“乌一昌一石”区域总结评估报告指标，指标值为=1 份，实际完成 1 份，完成率 100%，偏差率 0%。

g.新建固定式机动车排气污染遥感监控设备（套）指标，指标值为=1 套，实际完成 1 套，完成率 100%，偏差率 0%。

质量指标方面：

a.项目验收通过率指标，指标值为 $\geq 90\%$ ，我区本年度共计 6 个项目开展完工项目验收工作，6 个项目全部验收合格，实际完成 100%，完成率 100%，偏差率 0%。

b.设备验收合格率指标，指标值为 $\geq 90\%$ ，我区本年度共计 3 个项目开展设备验收工作，均验收合格，实际完成 100%，完成率 100%，偏差率 0%。

c.成果评审通过率指标，指标值为 $\geq 90\%$ ，实际完成 100%，完成率 100%，偏差率 0%。

成本指标方面：

财政厅随文下达的绩效目标未设定成本指标。

时效指标方面：

年度任务完成时间指标，指标值为 2024 年 12 月 15 日之前，实际完成 2024 年 12 月 15 日之前，完成率 100%，偏差率 0%。

(四) 项目效益情况

项目效益类指标包括 1 个二级指标：项目实施效益，由 5 个三级指标构成，权重分为 20 分，实际得分 16 分，得分率为 80%。具体效益指标完成情况如下：

经济效益指标方面：

a.设备有效利用率指标，指标值为=100%，实际完成 100%，完成率 100%，偏差率 0%。

社会效益指标方面：

a.总供热面积指标，指标值为 $\geq 15000 \text{ m}^2$ ，实际完成 0 m^2 ，完成率 0%，偏差率 100%。偏差原因为项目正在实施中，地方配套不到位，导致项目进展缓慢，下一步将督促资金支付进度。

生态效益指标方面：

a.SO₂ 减排量指标，指标值为 ≥ 100 吨/年，实际完成 114 吨/年，完成率 100%，偏差率 0%。

b.NO_x 减排量指标，指标值为 ≥ 65 吨/年，实际完成 72 吨/年，完成率 100%，偏差率 0%。

c.烟尘(颗粒物)减排量指标，指标值为 ≥ 120 吨/年，实际完成 147 吨/年，完成率 100%，偏差率 0%。

(五) 预算执行进度与绩效指标总体完成率偏差

自治区大气污染防治专项项目年初预算 2578 万元，全年预算 2578 万元，实际支出 1143 万元，预算执行率为 44.34%，项目绩效指标总体完成率为 87.34%，总体偏差率为 43%，偏差原因：喀什市阳光第二小学中深层无干扰地热能供热项目为跨

年度项目，实际于 2024 年 11 月才开工，已完成项目工程量 40%，项目正在实施阶段，还未进行验收，下一步改进措施：积极督促项目实施单位加快推进项目进展，把握施工黄金期，尽快完成项目主体工程。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

为确保项目顺利进行，提前做好项目规划，将所列计划再三审核。在项目实施过程中做好定期监督检查，严格按照项目管理规范进行，在项目资金使用过程中，严格落实把关，按照项目资金使用范围做好审核工作，让项目资金落于实处。在项目完成后，做好受益群众民意调查及项目防范工作。

严格坚持先做事、后验收、再拨付的原则，基本杜绝了资金被挤占和挪用现象的发生，跟踪检查到位。财政、纪检、监察等职能部门全面参与专项资金事前、事中和事后全过程的监管。在监督环节上，实行关口前移，从事后监督管理转向事前审核，事中监督和事后检查稽核相结合的监督制度上来，形成多环节全过程的监督管理格局，尽量早发现问题，早解决问题。

（二）存在的问题及原因分析

存在的问题及原因分析：部分专项资金项目预算资金执行率低。2024 年自治区大气污染防治资金项中 3 个项目（生态环境厅“乌—昌—石”区域 2023—2024 年秋冬季重污染天气应对效果跟踪评估项目、新疆维吾尔自治区生态环境保护综合行政执法机构提升大气类执法装备水平建设项目方案（二期）、喀什市阳光第二小学中深层无干扰地热能供热项目）预

算执行率分别为 85.8%、55.36%和 38.74%。“乌—昌—石”区域 2023—2024 年秋冬季重污染天气应对效果跟踪评估项目预算编制不精细。新疆维吾尔自治区生态环境保护综合行政执法机构提升大气类执法装备水平建设项目方案（二期）已完成，执行金额 150.75 万元，其余预算金额已退回财政厅。喀什市阳光第二小学中深层无干扰地热能供热项目为跨年度项目，实际于 2024 年 11 月才开工，已完成项目工程量 40%，项目正在实施阶段。

六、有关建议

1.加强绩效管理。进一步夯实业务基础，提升我单位绩效管理工作业务水平，扎实做好绩效管理工作。

2.进一步规范项目建设的程序。项目前期做好可行性研究报告，更加细化实施方案，严格执行资金管理辦法和财政资金管理制度，督促项目实施单位严格按照项目实施方案、招标投标管理办法等稳步推进工作。

3.进一步完善项目评价过程中有关数据和资料的收集、整理、审核及分析。项目启动时同步做好档案的归纳与整理，及时整理、收集、汇总，健全档案资料。项目后续管理有待进一步加强和跟踪。

4.进一步加强对绩效管理工作的组织领导，提高对预算绩效管理工作重要性的认识，总结经验查找问题。

七、其他需要说明的问题

无。

附件 1

自治区大气污染防治专项绩效评价指标体系及综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	权重	得分
决策	项目立项	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	3	3
		立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	3	3
	绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： （如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标） ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	3	3

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	权重	得分
		绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	3	3
	资金投入	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	4	4
		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。	4	4
	资金管理	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	4	4

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	权重	得分
过程		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	4	1.77
	资金管理	资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	4	4
	组织实施	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	4	4
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	4	4

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	权重	得分
产出	产出数量	实际完成率	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。 实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或提供的服务数量。	10	8.54
	产出质量	质量达标率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。 质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	10	10
	产出时效	完成及时性	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	10	10
	产出成本	成本节约率	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。	10	10

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	权重	得分
效益	项目效益	实施效益	项目实施所产生的效益。	项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据项目实际情况有选择地设置和细化。	20	16

附件 2

项目支出绩效自评表

(2024 年度)							
项目名称	自治区大气污染防治专项						
主管部门	新疆维吾尔自治区生态环境厅			实施单位	新疆维吾尔自治区生态环境厅（本级）		
项目资金 （万元）		年初预 算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率	得分
	年度资金总额	2578.00	2578.00	1143.00	10	44.34%	0.00
	其中：当年财政拨款	1600.00	1600.00	1143.00	—	—	—
	其他资金	978.00	978.00	0.00	—	—	—
年度 总体 目标	预期目标			实际完成情况			
	<p>为了落实自治区党委、人民政府大气生环境保护要求，突出抓好重点区域、重点行业、重点企业的污染治理，实施 8 个大气污染防治项目提高固定源污染治理和监管水平。</p> <p>1.通过实施喀什市阳光第二小学中深层无干扰地热能供热项目为喀什市阳光第二小学提供供热面积 15000 m³减少燃煤大气污染物排放；</p> <p>2.通过实施伊宁县武功乡燃煤锅炉淘汰及清洁取暖改造项目淘汰 2 台燃煤锅炉减少大气污染物排放；</p> <p>3.通过实施新疆维吾尔自治区生态环境保护综合行政执法机构提升大气类执法装备水平建设项目方案（二期）购置 84 套环境执法设备提升打击生态环境违法行为的能力；</p> <p>4.通过实施“乌—昌—石”区域 2023—2024 年秋冬季重污染天气应对效果评估项目编制不少于 20 份工作简报和 1 份评估报告指导区域内重点行业企业污染减排“一企一策”方案、污染物回收利用落实情况监督检查、落实</p>			<p>9 个项目已完成 8 个，其中喀什市阳光第二小学中深层无干扰地热能供热项目因项目前期招标工作进展缓慢，目前尚未完工。</p>			

	重点污染物减排； 5.通过实施乌鲁木齐市机动车排气污染监测监管能力建设项目（二期）新建1套固定式机动车排气污染遥感监控设备监测道路行驶的机动车尾气排放情况； 6.通过实施“乌-昌-石”重点区域污染防治大气移动走航监测项目，摸清“乌-昌-石”重点区域大气污染源及传输过程，发现污染物高值区域、异常排放区域，及时编制提交走航监测分析报告，为环境管理部门有针对性地采取大气污染防治措施提供技术支撑。												
	一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	完成率	指标得分	指标值设定依据	上年完成情况	赋分规则	佐证资料	偏差原因分析及改进措施
年度绩效指标完成情况	产出指标	数量指标	中深层地热热泵机组	6	=1 台	=0 台	0	0	计划标准	—	按照完成比例赋分	工作资料	项目正在实施中，地方配套不到位，导致项目进展缓慢，下一步将督促资金支付进度。
		数量指标	淘汰燃煤锅炉数量	6	=2 台	=2 台	100	6	计划标准	—	按照完成比例赋分	工作资料	
		数量指标	淘汰燃煤锅炉总蒸吨数	5	>=30 蒸吨	=30 蒸吨	100	5	计划标准	—	按照完成比例赋分	工作资料	
		数量指标	购置执法设备数量	6	=40 台(套)	=39 台(套)	97.5	5.63	计划标准	—	按照完成比例赋分	工作资料	按照地区需求配备设备，未来将进一步加强指标设置的精准度。
		数量指标	编制“乌—昌—石”区域总结评估报告	4	=1 份	=1 份	100	4	计划标准	—	按照完成比例赋分	工作资料	
		数量指标	新建固定式机动车排气污染遥感监控设备（套）	4	=1 套	=1 套	100	4	计划标准	—	按照完成比例赋分	工作资料	

		数量指标	大气走航监测报告（期）	4	>=50 期	=50 期	100	4	计划标准	—	按照完成比例赋分	工作资料	
		质量指标	项目验收通过率	5	>=90%	=100%	100	5	计划标准	—	按照完成比例赋分	工作资料	
		质量指标	设备验收合格率	4	>=90%	=100%	100	4	计划标准	—	按照完成比例赋分	工作资料	
		质量指标	成果评审通过率	3	>=90%	=100%	100	3	计划标准	—	按照完成比例赋分	工作资料	
		时效指标	年度任务完成时间	3	2024 年 12 月 15 日之前	=2024 年 12 月 15 日之前	100	3	计划标准	—	按照完成比例赋分	工作资料	
	效益指标	经济效益指标	设备有效利用率	11	=100%	=100%	100	11	计划标准	—	按照完成比例赋分	工作资料	
		社会效益指标	总供热面积	10	>=15000 m ²	=0 m ²	0	0	计划标准	—	按照完成比例赋分	工作资料	项目正在实施中，地方配套不到位，导致项目进展缓慢，下一步将督促资金支付进度。
		生态效益指标	SO2 减排量	7	>=100 吨/年	=114 吨/年	100	7	计划标准	—	按照完成比例赋分	工作资料	
		生态效益指标	NOx 减排量	6	>=65 吨/年	=72 吨/年	100	6	计划标准	—	按照完成比例赋分	工作资料	
		生态效益指标	烟尘(颗粒物)减排量	6	>=120 吨/年	=147 吨/年	100	6	计划标准	—	按照完成比例赋分	工作资料	

总分	100				78.06 分					
----	-----	--	--	--	------------	--	--	--	--	--