

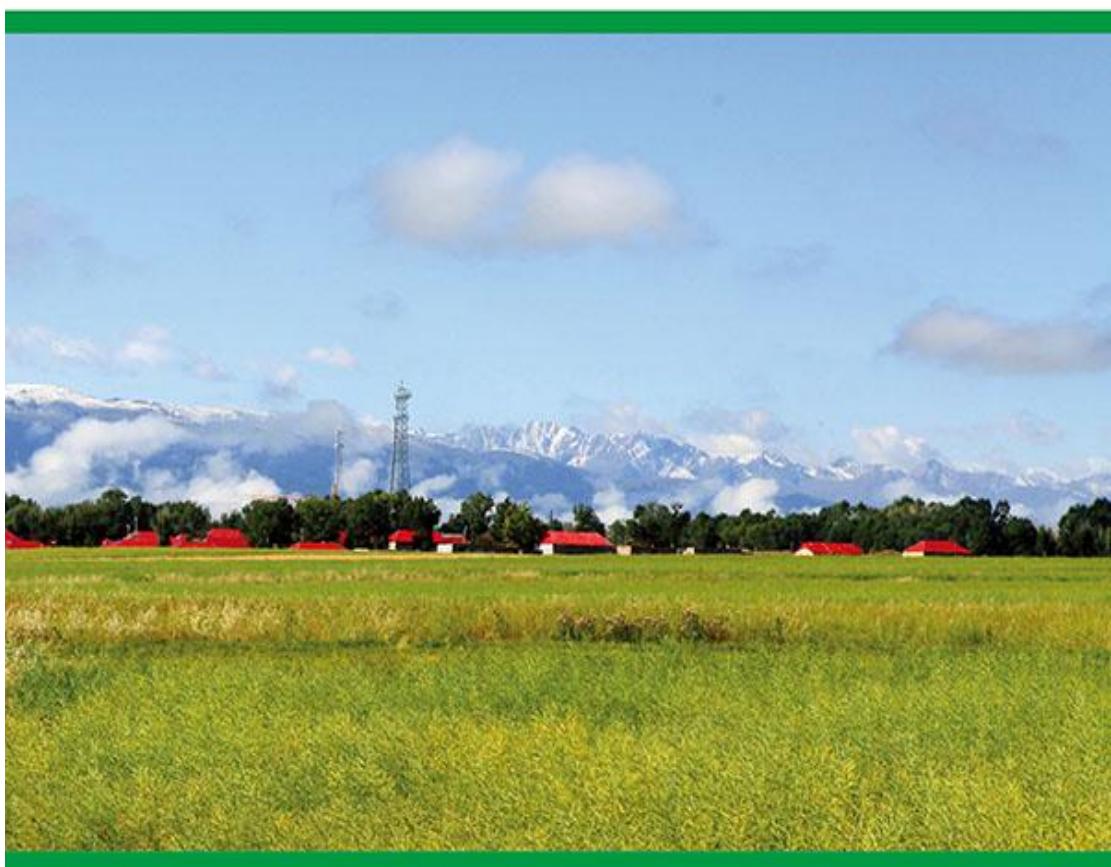


新疆维吾尔自治区

THE XINJIANG UYGUR AUTONOMOUS REGION

# 2012年环境状况公报

REPORT ON THE STATE OF XINJIANG ENVIRONMENT



新疆维吾尔自治区环境保护厅

根据《中华人民共和国环境保护法》第十一条  
“国务院和省、自治区、直辖市人民政府的环境保护行  
政主管部门，应当定期发布环境状况公报”的规定，现  
发布2012年度《新疆维吾尔自治区环境状况公报》。

新疆维吾尔自治区环境保护厅厅长

热力洪·阿不都乃迪

二〇一三年五月



# 目 录



## 环境质量 >>>

城市空气质量.....	3
城市集中饮用水源地水质.....	4
城市声环境质量.....	4
地表水环境质量.....	5
生态环境质量.....	6
辐射环境质量.....	6



## 污染物排放与自然灾害 >>>

污染物排放.....	7
污染事故.....	7
自然灾害.....	7



## 环境保护与建设 >>>

环保援疆.....	8
污染防治.....	9
生态环境保护.....	10
环境监测.....	11
环境应急监测.....	12
环保科技.....	13
环保产业.....	13
环保机构人员及培训情况.....	13



## 环境管理 >>>

环境执法.....	14
建设项目环境保护管理.....	15
环境保护宣传教育.....	16



## 综述

2012年，自治区认真贯彻落实党的十八大、中央新疆工作座谈会、自治区八次党代会和自治区生态环境保护工作座谈会精神，以生态文明建设为统领，坚持“环保优先、生态立区”和“资源开发可持续、生态环境可持续”，以转变经济发展方式为主线，加强对资源开发分类指导、分类管理，积极调整产业布局，加大污染防治和生态环境保护力度，努力控制主要污染物排放总量，大力推进农村环境连片综合整治，在国民经济保持较快发展的同时，全区环境质量基本保持稳定。

环境监测结果表明：全区城市环境空气质量较上年无显著变化，首府乌鲁木齐市空气质量较上年有所好转；城市集中式饮用水源地水质保持良好水平；城市声环境质量略有好转；全区河流总体水质状况优良，湖泊水质保持稳定，水库水质有所好转；生态环境总体上仍呈现局部改善与部分退化并存的局面；辐射环境安全。





## 环境质量

### 城市空气质量>>>

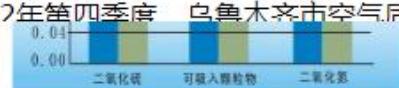
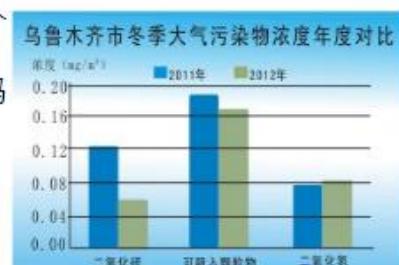
2012年，全区城市环境空气污染在采暖季以煤烟型污染为主，非采暖季受沙尘影响较大。首要污染物为可吸入颗粒物。

全区监测的19个城市中，阿勒泰市空气质量达到国家一级标准；克拉玛依、伊宁、塔城、博乐、昌吉、奎屯、乌苏、阜康、石河子和五家渠10城市空气质量达到国家二级标准；乌鲁木齐、哈密和库尔勒3城市空气质量达到国家三级标准；其余城市空气质量超过国家三级标准。

全区城市环境空气质量达到I、II级优良日数占全年的80.6%，III级轻度污染日数占15.4%，IV、V级中重度污染日数占4.0%，与上年相比无显著变化。

首府乌鲁木齐市空气质量达到I、II级日数占79.8%，III级日数占16.7%，IV、V级日数占3.5%；与上年相比，空气质量有所好转，I、II级日数增加了4.2个百分点，III级日数减少了3.8个百分点，IV、V级日数减少了0.4个百分点。克拉玛依、昌吉、石河子、五家渠、阜康、乌苏、喀什、和田8城市空气质量好于上年，阿勒泰市空气质量与上年持平，吐鲁番、奎屯、哈密、库尔勒、阿图什、阿克苏、伊宁、塔城、博乐9城市空气质量较上年有所下降。

2012冬季（2012年10月~2013年3月）乌鲁木齐市空气质量达到I、II级日数占63.7%，较上年同期增加了6.3个百分点，IV、V级日数占3.3%，较上年同期减少了7.6个百分点，空气质量明显改善；可吸入颗粒物和二氧化硫浓度较上年同期分别下降了9.7个百分点和53.7个百分点，二氧化氮浓度上升了9.3个百分点。其中，2012年第四季度乌鲁木齐市空气质量



2012冬季（2012年10月~2013年3月）乌鲁木齐市空气质量达到I、II级日数占63.7%，较上年同期增加了6.3个百分点，IV、V级日数占3.3%，较上年同期减少了7.6个百分点，空气质量明显改善；可吸入颗粒物和二氧化硫浓度较上年同期分别下降了9.7个百分点和53.7个百分点，二氧化氮浓度上升了9.3个百分点。其中，2012年第四季度 乌鲁木齐市空气质量



## 城市集中饮用水源地水质>>>

全区主要城市集中式饮用水源地总体水质保持良好。监测的19个城市39个集中式饮用水源地中，水质达标的占87.2%，水质为IV类及以下的占12.8%，影响地下水水源地水质的主要因素是硫酸盐、总硬度、氟化物等天然本底因子。与上年相比，全区城市集中式饮用水源地水质状况保持稳定。



## 城市声环境质量>>>

全区城市区域声环境质量较好的城市占88.9%，比上年增加了5.6个百分点；一般的占11.1%。与上年相比，全区城市区域声环境质量略有好转。

全区城市道路交通噪声超标路段比例为10.3%，与上年相比持平。城市道路交通声环境质量好的城市占88.8%，较好和一般的各占5.6%。

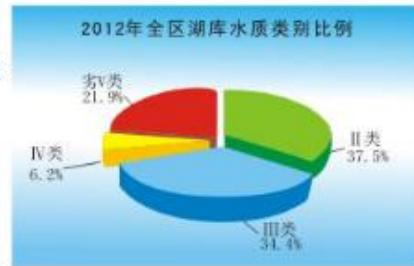




## 地表水环境质量>>>

全区河流总体水质状况为优，部分流经城市段河流受到不同程度污染。监测的79条河流171个断面中，I - III类优良水质断面占94.7%，IV类轻度污染水质断面占2.9%，劣V类重度污染水质断面占2.4%。与上年相比，全区监测河流总体水质状况稳定。伊犁河、额尔齐斯河、阿克苏河、白杨河等74条河流全河段水质均为优良；水磨河、克孜河、吐鲁河、喀什噶尔河、博尔塔拉河等5条河流9个断面受到不同程度的污染，其中水磨河、克孜河下游断面主要超标污染指标为氨氮、化学需氧量、总磷、石油类等。

全区湖库水质总体是高山或上游湖库水质较好，下游或尾闾湖库水质较差。与上年相比，全区湖泊水质保持稳定，水库水质有所好转。监测的9个湖泊中，天池、喀纳斯湖、赛里木湖和艾力克湖水质优良；博斯腾湖水质为轻度污染，主要超标污染指标为化学需氧量；柴窝堡湖、乌伦古湖、艾比湖、吉力湖等尾闾湖泊水质为重度污染，主要超标污染指标为化学需氧量、五日生化需氧量、氟化物、总磷等。监测的23座水库中，白杨河水库、多浪水库、胜利水库等19座水库水质优良，4座水库存在不同程度的污染，其中，大泉沟水库水质为轻度污染，主要超标污染指标为总磷、化学需氧量、五日生化需氧量；八一水库、蘑菇湖水库、猛进水库水质为重度污染，主要超标污染指标为总磷、氨氮、化学需氧量等。与上年相比，红雁池水库、泉沟水库水质由轻度污染转为良好，西克尔水库、托卡依水库水质由中度污染转为优良，夹河子水库水质由重度污染转为良好。





## 生态环境质量>>>

全区生态环境质量总体保持稳定，仍呈现部分改善与局部恶化并存的态势。其中，绿洲生态环境质量有所改善，但绿洲—荒漠过渡带以及农—牧交错带的部分区域生态环境质量仍呈恶化趋势；草地退化趋势有所遏制。

全区沙尘天气的高发期为3~5月，南疆部分区域沙尘天气全年均有发生。沙尘天气发生时，全区总悬浮颗粒物监测浓度在0.379~8.010毫克/立方米之间。与上年相比，全区区域性沙尘天气增加了7次，局地性沙尘天气增加了58次，沙尘天气发生频次有所增多。



## 辐射环境质量>>>

全区大气、水及土壤等辐射环境质量总体良好。环境电离辐射水平保持稳定， $\gamma$ 辐射剂量率及气溶胶、沉降灰、饮用地下水中总 $\alpha$ 和总 $\beta$ 活度浓度为正常环境水平；土壤放射性核素活度浓度与历年监测结果相比无明显变化。环境电磁辐射水平总体情况良好，低于《电磁辐射防护规定》中的公众照射导出限值。





## 污染物排放与自然灾害

### 污染物排放>>>

2012年，自治区人民政府批准实施《新疆维吾尔自治区2012年主要污染物排放总量控制计划》。全区化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放总量均控制在年度总量控制计划之内。全区工业固体废物综合利用率为48.49%。

### 污染事故>>>

全区共发生9起一般性突发环境事件。事件发生后，相关环保部门均及时赶赴现场开展调查、监测并积极参与事故处置。全区9起突发环境事件均得到妥善处置，未对环境造成较大影响。

### 自然灾害>>>

全区受地震、洪涝、风雹、寒潮及霜冻、山体滑坡及泥石流、干旱等自然灾害的影响，农作物受灾面积为61.1万公顷，受灾人口280.1万人，因灾死亡57人，失踪10人，紧急转移安置14.3万人，倒塌房屋3.2万间，严重损害房屋14.2万间，一般损害房屋14.7万间，直接经济损失87.5亿元。

全区共发生地质灾害44起，其中崩塌8起、滑坡8起、泥石流27起、地面塌陷1起，造成人员伤亡34人，直接经济损失3639.35万元。

全区共发生森林火灾41起，其中较大森林火灾1起，一般森林火灾40起。林业有害生物发生面积126.14万公顷，其中天然林鼠害发生面积59.64万公顷，人工林病害发生面积5.97万公顷，虫害发生面积38.81万公顷，鼠害发生面积4.42万公顷。

全区共发生草原火灾10起，过火面积713.82公顷。草原虫害危害面积206.47万公顷，严重危害面积96.13万公顷；鼠害危害面积516.73万公顷，严重危害面积234.53万公顷；毒害草危害面积673.33万公顷，严重危害面积86.73万公顷。





## 环境保护与建设

### 环保援疆 >>>

2012年，全国环保援疆工作继续深入推进。环保部与自治区人民政府签署的《关于进一步促进新疆环境保护工作的合作协议》及《全国环保系统“十二五”对口援疆规划》得到全面贯彻落实。环保部支持我区资金达到5.05亿元，支持我区的10件实事和一系列政策措施全部落实。乌鲁木齐大气污染防治、农村环境连片整治、博斯腾湖生态环境保护、环境监管能力建设等环保重点工程项目的落地实施，推进解决了一批损害群众健康和影响可持续发展的突出环境问题，带动了全区环保事业快速发展。19省市环保系统对口援疆工作逐步推进，第二期环保人才技术援疆工作圆满结束，一批基层环保业务用房陆续开工并投入使用，接受双方的交流、合作全面加强。两年来，环保部支持我区资金达到9.24亿元，19省市环保系统提供援助资金达到3129万元，环保援疆工作机制逐步完善，全国环保援疆工作取得积极进展。





### 污染防治>>>

2012年，全区污染防治工作取得成效。乌鲁木齐市实施了以供热燃煤锅炉天然气改造为主的大气污染治理工作；继续实施了博斯腾湖国家湖泊生态环境保护试点，并将喀纳斯湖、乌伦古湖、赛里木湖列为自治区生态环境保护试点湖泊；进一步强化了全区重金属污染综合防治，完成了1家企业历史遗留铬渣治理和1家企业土壤重金属污染防治与修复项目；建立了全区危险废物信息动态数据库；乌鲁木齐市实现了新车、在用车环保标志全覆盖，对全市53万辆机动车实施了“黄绿标”管理。

2012年，全区实施工业废水治理项目91项，新增工业废水处理能力166.94万吨/日；实施工业废气治理项目131项，新增工业废气处理能力213.04万立方米/小时；一般工业固体废物产生量7252.50万吨，综合利用量4071.04万吨，处置量485.19万吨，贮存量2694.85万吨。

全区工业污染源治理投资24.04亿元。其中，工业废水治理投资4.09亿元，占总投资的17.01%；工业废气治理投资19.91亿元，占总投资的82.79%。





### 生态环境保护 >>>

2012年，全区完成造林17.6万公顷，义务植树1.3亿株，育苗9.1亿株，森林覆盖率达到4.24%。治理水土流失面积0.85万公顷，累积实现草原禁牧1010万公顷。新增农业高效节水面积25.3万公顷，累积达到143.3万公顷。塔里木河流域近期综合治理项目完成投资7.6亿元；国家累积下达单项工程474项、总投资101.79亿元，完工453项。



2012年，中央和自治区农村环境保护专项资金分别投入2.5亿元和0.1868亿元，地州市县配套1.08亿元，合计3.77亿元，实施了79个县市区151个乡镇的507个村庄环境连片整治项目。实施“以奖代补”生态乡镇奖励补助8个村庄，新增国家生态乡镇9个，自治区生态乡镇8个，自治区生态村37个。

截至2012年底，全区已建立自治区级以上自然保护区28个，其中国家级自然保护区9个，自治区级自然保护区19个，自然保护区总面积2140万公顷，占全区国土面积的12.86%。





### 环境监测 >>>

全区环境监测网络开展了19个城市空气质量自动监测，18个城市声环境、16个城市酸雨、19个城市及51个县（市）降尘、14个城市沙尘天气影响环境空气质量的监测；对全区79条河流、32座湖库、19个城市39个集中式饮用水水源地、68个县城89个集中式饮用水水源地、12个地州市22个重要工业园区地下水自备水源地、3条坎儿井、18条农排渠及乌鲁木齐市11个地下水监测点位的水质开展了监测；对360家国控、区控重点污染源开展了监督性监测。同时，开展了全区生态环境监测，环境污染事故应急监测，以及大气、水、土壤放射性核素活度浓度及电磁辐射水平等辐射环境监督监测。



全区稳步推进重点污染源在线监控设施建设。2012年自治区投入1859万元专项资金用于国控、区控重点污染源烟气和废水在线监控设施建设，新增在线监控设施80套。目前全区运行的污染源监控中心15家，自治区污染源监控中心与295家国控、区控企业的518套现场端在线监测设备联网，对废气流量及二氧化硫、氮氧化物、烟尘浓度和废水流量及化学需氧量、氨氮浓度等进行实时监测。





### 环境应急监测 >>>

2012年，全区环境监测人员共出动应急监测9次，对事故污染情况进行监测，为及时妥善处置污染事故提供了科学的依据。

2012年6月29日，自治区安全生产委员会在宝钢集团新疆八一钢铁有限公司成功举办自治区重大生产安全事故发生应急演练活动。自治区环境监测总站带领

乌鲁木齐市环境监测中心站作为环境应急分队对演练事故现场周围的大气及水环境进行了现场监测、样品采集和分析。演练提高了部门之间协同作战和处置突发事件的快速反应能力。





### 环保科技 >>>

全区通过自治区成果鉴定的环保科技项目26项，自治区科技成果转化专项资金环保项目6项。《新疆独山子石化基地区域特征大气污染监测及气溶胶细粒子理化特征研究》等9项自治区科技计划项目立项实施，自治区科技拨款215万元；《新疆跨越式发展的生态环境风险防控关键技术研究》等2项国家环保公益性行业科研专项项目立项实施。自治区环保厅、科协、教育厅、科技厅联合主办了第26届自治区青少年科技创新大赛。自治区科普项目《博斯腾湖污染区域主要污染来源调查分析计划》荣获全国青少年科技创新大赛实践活动一等奖。自治区环保厅被自治区党委、自治区人民政府授予“自治区科技兴新先进单位”荣誉称号。

### 环保产业 >>>

全区有环境保护及相关产业单位423家，从业人员4.265万人。环境保护及相关产业销售收入45.87亿元，年利润5.27亿元

### 环保机构人员及培训情况 >>>

截至2012年末，全区共有各级各类环境保护机构340个，环保机构工作人员3408人。其中监测人员1057人，监察人员1276人，较上年分别增加了23人和69人；具有高级专业技术职称165人，中级专业技术职称440人。

2012年，环保部组织各对口援疆省（市）环保部门选派29名环境监察、环境监测人员到全区12个地州市和自治区环境监察总队、自治区环境监测总站进行技术援助，自治区选派16名环境监察、环境监测人员赴各对口援疆省（市）环保部门交流学习。环保部举办环境法制、环境应急管理、建设项目管理、规划环评等培训班，全区1080人参加了培训。自治区本级培训环境保护管理及技术人员3300多人次，环保干部队伍整体素质和业务能力明显提升。



## 环境管理

### 环境执法 >>>

自治区人民政府组织开展了“2012年整治违法排污企业保障群众健康环保专项行动”。全区共出动环境监察人员36702人次，检查排污单位13626家。对企业环境违法行为立案656起，处理结案474起，办结率72%。对环境问题比较突出的51家企业违法案件进行挂牌督办，严厉打击了环境违法行为，有效地维护了群众环境权益。

自治区环保厅与自治区人民检察院、自治区公安厅联合下发了《自治区环保系统移送涉嫌环境犯罪案件的有关规定》，与自治区监察厅联合下发了《关于环保部门和监察机关在查处环境保护违法违纪案件中加强协作配合的通知》，向公安部门移交了4起涉嫌环境犯罪的案件，进一步强化了执法手段。自治区环保厅与自治区监察厅联合对存在突出环境问题的新源县、乌鲁木齐市米东区、乌鲁木齐县和拜城县的主要负责人进行集体约谈，对4个县区主要环境问题进行挂牌督办并实行区域限批。

全区环保系统共受理信访投诉4576件，办结4483件，办结率97.97%。其中，自治区环保厅通过来访、来信、电话、电子邮件、“厅长网上接待日”、“新广行风热线”等渠道，共受理环境信访事项656件，全部办结。

全区环保系统承办人大议案和建议146件，政协提案146件。其中自治区环保厅本级承办人大建议9件，政协提案19件，当年全部办结。





### 建设项目环境保护管理 >>>

为进一步强化全区建设项目环境影响评价、审批和“三同时”监督管理工作力度，自治区环保厅下发了《关于进一步加强我区建设项目环境管理的通知》、《新疆维吾尔自治区环保厅规划与建设项目环境影响评价管理办法》和《关于严格执行建设项目环评管理相关规定和加强公众参与工作的通知》，进一步规范了环境影响评价管理、公众参与，完善了建设项目审批“绿色通道”，严把了建设项目环保准入关口。



2012年，全区各级环保部门共审批建设项目环境影响评价文件17569个，其中环境影响报告书852个，环境影响报告表3973个；通过环境影响评价优化选址、生产工艺的建设项目287个。拟实施项目环保投资约234亿元，占申报项目总投资的3.86%。



全区完成竣工环保验收项目5770个，其中一次合格项目5690个，占项目数的98.6%；经限期整改合格项目80个。

自治区环保厅共组织审查规划环评48个，其中工业园区（开发区）规划环评21个，流域或水电规划环评13个，行业“十二五”发展规划环评14个。





### 环境保护宣传教育 >>>

环保部原核安全总工程师杨朝飞、环境与经济政策研究中心主任夏光等专家学者在疆举办了《关于环境问题的几点思考》、《推进生态文明，建设美丽中国》等讲座，自治区各委、办、厅、局代表和大专院校师生代表共1300多人聆听了报告。通过自治区党委组织部远程中心平台，对全区基层党员和干部开展了以《大力推进生态文明建设，建设美好新疆》为主题的辅导讲座。



2012年“六·五”世界环境日主题“绿色经济，你参与了吗？”，中国主题“绿色消费，你行动了吗？”。自治区党委常委努尔兰·阿不都满金和自治区副主席艾尔肯·吐尼亚孜参加了自治区“六·五”世界环境日纪念大会并作了

讲话，自治区财政厅代表、企业代表分别以“绿色消费，人人有责”主题宣读了倡议书，大会现场举办了新疆首届环保硬笔书法作品展。全区共开展各种形式的纪念“六·五”世界环境日宣传活动150场次，参与人员达三百多万人；各级新闻媒体发布刊登环保新闻稿件达到50多篇（条）。

编印了《新疆农村环境连片整治宣传折页》和《新疆农村环保知识宣传手册》共计6万余册，强化了我区农村环保宣传。

全年召开新闻发布会1次，新闻通气会13次，在新疆日报、新疆经济报刊登了题为《发展绿色经济，倡导绿色消费》的文章，围绕自治区生态工作会议刊发了题为《把伊犁建成全疆“两个可持续”示范区》的专题文章。在全区开展了全民环境意识调查等大型宣传活动。在自治区主要媒体和中国环境报刊登新疆环保信息1000余篇（条），编辑出版内部刊物《新疆环境宣传》12期。





## 《新疆维吾尔自治区环境状况公报》编写单位

主持单位:新疆维吾尔自治区环境保护厅

成员单位:(排名不分先后)

新疆维吾尔自治区发展和改革委员会

新疆维吾尔自治区国土资源厅

新疆维吾尔自治区财政厅

新疆维吾尔自治区住房和城乡建设厅

新疆维吾尔自治区农业厅

新疆维吾尔自治区林业厅

新疆维吾尔自治区畜牧厅

新疆维吾尔自治区水利厅

新疆维吾尔自治区统计局

新疆维吾尔自治区气象局

新疆维吾尔自治区民政厅

新疆维吾尔自治区灾害防御协会

2013年世界环境日主题“思前,食后,厉行节约(Think. Eat. Save.)”

2013年世界环境日中国主题“同呼吸 共奋斗”



地址:乌鲁木齐市南湖西路215号

邮编:830017

E-Mail:xjeic@xjepb.gov.cn