

吉木萨尔凹陷芦草沟组页岩油 J10054 井区 JHW69-11  
等 13 口井开发建设工程环境影响报告书  
环境环境影响评价公众参与说明

建设单位：中国石油新疆油田分公司吉庆油田作业区  
编制时间：二〇二四年五月



# 目 录

1. 概述 .....	1
2. 首次环境影响评价信息公开情况 .....	1
2.1 公开内容及日期 .....	1
2.2 公开方式 .....	1
2.2.1 网络 .....	1
2.2.2 其他 .....	2
2.3 公众意见情况 .....	2
3. 征求意见稿公示情况 .....	2
3.1 公示内容及时限 .....	2
3.2 公示方式 .....	3
3.2.1 网络 .....	3
3.2.2 报纸 .....	3
3.2.3 张贴 .....	6
3.2.4 其他 .....	7
3.3 查阅情况 .....	7
3.4 公众提出意见情况 .....	7
4. 其他公众参与情况 .....	7
5. 公众意见处理情况 .....	7
6. 报批前公开情况 .....	7
6.1 公开内容及日期 .....	7
6.2 公开方式 .....	7
6.2.1 网络 .....	7
7. 其他 .....	8
8. 诚信承诺 .....	8

## 1. 概述

中国石油新疆油田分公司吉庆油田作业区按照《中华人民共和国环境影响评价法》、《环境影响评价公众参与办法》（生态环境部令第4号）等法律、法规及有关规定，遵循“真实性、广泛性、公正性”原则，先后在新疆维吾尔自治区生态环境保护产业协会网站发布了三次《吉木萨尔凹陷芦苇沟组页岩油 J10054 井区 JHW69-11 等 13 口井开发建设工程环境影响评价公众参与信息公示》，向公众告知本项目的建设情况。在第二次网络公示期间，在新疆法制报上刊登了两次项目公示信息，并在项目周边公告栏张贴了项目公示信息。

## 2. 首次环境影响评价信息公开情况

### 2.1 公开内容及日期

委托开展项目环评工作 7 个工作日内，中国石油新疆油田分公司吉庆油田作业区进行了第一次公示。公示内容主要包括：建设项目名称、地理位置、项目概况，建设单位名称和联系方式，环境影响评价单位名称和联系方式，环境影响评价的工作程序和主要工作内容，环境影响评价审批程序、公众参与程序和方案以及各阶段工作初步安排、公众提出意见的主要方式等。第一次项目公众参与公示符合《环境影响评价公众参与办法》要求。

### 2.2 公开方式

#### 2.2.1 网络

中国石油新疆油田分公司吉庆油田作业区于 2024 年 2 月 28 日在新疆维吾尔自治区生态环境保护产业协会网站刊登了项目第一次公众参与公示信息（<http://www.xjhbcy.cn/blog/article/13004>），载体选择符合《环境影响评价公众参与办法》要求。公示截图详见图 2-1。



图 2-1 项目第一次公众参与公示截图

## 2.2.2 其他

第一次公示期间，未采取其他公示方式。

## 2.3 公众意见情况

第一次公示期间未收到公众意见反馈。

## 3. 征求意见稿公示情况

### 3.1 公示内容及时限

征求意见稿公示主要内容包括：建设项目情况概述、环境影响报告书征求意见稿全文的网络链接及查阅纸质报告书的方式和途径、征求意见的公众范围、公众意见表的网络链接、公众提出意见的方式和途径、公众提出意见的起止时间等，公示时限为 10 个工作日。项目环境影响报告书的征求意见稿已完成，公示的主要内容及时限符合《环境影响评价公众参与办法》要求。

## 3.2 公示方式

### 3.2.1 网络

中国石油新疆油田分公司吉庆油田作业区于2024年3月20日在新疆维吾尔自治区生态环境保护产业协会网站刊登了项目第二次公众参与公示信息（<http://www.xjhbcy.cn/blog/article/13129>），载体选择符合《环境影响评价公众参与办法》要求。公示截图详见图3-1。



图 3-1 项目第二次公众参与公示截图

### 3.2.2 报纸

中国石油新疆油田分公司吉庆油田作业区分别于2024年3月27日及2024年3月29日，在新疆法制报上对本项目的环境影响评价信息进行了两次公示，载体选择和公示时间符合《环境影响评价公众参与办法》要求。征求意见稿两次报纸公示截图详见图3-2及图3-3。

95.26
119.42
170.49
56.89
162.13
165.80
171.41
170.77
178.52
208.62
361.05
393.47
792.53
993.70
80.27
096.36
146.82
296.62
356.72
376.33
563.49
609.78
798.50
854.97
133.01
306.32
400.44
722.94
728.43
784.24
785.73
792.29
934.09
1024.93
1386.70
1587.60
1858.06
1894.01
1943.87
1986.47
3013.34
3346.33
3525.13
1198.45
1259.18
1362.76
1430.51
1564.29
2104.77
2122.46
2298.70
2806.11
2979.97
3696.70
3725.12
4350.59
4904.99
5126.40
5213.70
5861.20
6109.29
6428.55
7347.43
9290.33
10223.58
10395.25
10493.61
10597.92
11193.94
11766.69
12133.71
12394.16
12463.44
12541.94
12467.18
1469.68

(下转 13 版)

# 餐馆额外收费众多引争议

## “餐具消毒费”多半未明示

现实中,为节省人工费、清洗费、损耗费,餐饮商家选择将餐具外包,由餐具供应商负责餐具消毒更换,消费者莫名其妙地需要承担这笔费用。

福建省福州市鼓楼区阿厝美食一条街聚集了许多餐饮商家。3月16日,记者走进阿厝渔家小聚,只见餐桌上摆着两套用塑料薄膜密封的一次性消毒餐具“福碗餐具”和两份菜单,菜单上只有菜品标价,并没有标示“福碗餐具”费用,桌面也没有“餐具消毒费”收费提示。餐具塑料薄膜上印有餐具消毒厂家福碗(福建)餐具清洗有限公司的产品介绍,这些蓝色小字中间印有同字样的“建议售价2元”标识。从字面来看,这套“福碗餐具”售价2元,消费者只需支付2元就可把餐具拿走。记者问:“福碗餐具”收费吗?“每套1.5元。”服务员回答。记者表示不需要这种收费的消毒餐具,请提供店内自洗的餐具。服务员摇头表示,店内不提供自洗的餐具。

网络上“餐具收费大学生付1元直接带走”等话题一度引发网友热议。在福州经营餐饮多年的刘经理告诉记者,一次性消毒餐具收费现象比较普遍。普通餐馆喜欢使用一次性消毒餐具,主要是其不仅能降低成本,还能增加收入。随着餐具清洗行业崛起,普通餐馆一般都将餐具清洗这项作业交由专业清洗公司负责,每天使用过的餐具都会有清洗公司上门收走,回厂里重新清洗、消毒、包装。餐具清洗公司的结算价格往往低于“餐具消毒费”,因此使用一次性消毒餐具,既可以免去餐馆配备餐具和雇佣洗碗工的成本,还能有结余,一举两得。

刘经理表示,由于消毒餐具费用不高,如果有消费者质疑,有些商家会免去这笔收费,或给客人更换自备餐具。

## 餐位捆绑餐具收费

福州潮福城酒楼有限公司是一家成立了30余年的老餐饮企业,但也有顾客吐槽其收费不合理。3月15日晚,记者一行3人来到位于福州市福新路的潮福城大酒楼阳光餐厅。这家店把各种收费写得明明白白,主要有小食费、餐位费、服务费3种收费项目。桌面上的“敬告消费指南”写着:泡菜小食(1位至5位)5元;餐位费(含毛巾、功夫茶、餐具)15元/位。备注上标明:餐位费不参与会员折扣;本店所有食品及饮料烟酒按原价另收10%的服务费。记者尚未点菜,服务员就将2碟小食、湿热毛巾、餐具端放在桌面。得知小食要收费,记者明确表示不需要后,服务员将小食撤下。记者又问,不要功夫茶,可以不用支付餐位费吗?服务员明确表示不用茶也要收,并声称餐位费除了包括功夫茶费用,还包含餐具、毛巾的费用。记者问服务费主要包括哪些内容,服务员表示迎宾入客、上菜等都属服务范畴。

记者查看了这家酒楼的菜单,该酒楼约有75道菜品在菜单上明确写着五折,约100道菜品及点心明确不打折。但这家酒楼都是按原价收取服务费,也就是说,假如消费者点的菜品都是五折的,实际消费100元,可该酒楼并非按实

际消费额度收取10%的服务费即10元,而是按这些菜点的原价200元收取10%的服务费即20元,这种计费方式,导致服务费额度提高。

记者调查发现,不同商家对餐位费的规定不同,提供的服务项目也不尽相同,有些可自由选择,有些则强制收费。在福州东二环泰禾广场的南沙广东顺德菜店,记者看到其菜单里的所有单个菜品都是图文并茂,而“餐位费5元/位”一行字排在菜单角落处。服务员告诉记者,餐位费属于必选项,餐位费提供一份竹口味的茶饮给顾客。西贝饭村泰禾店服务员则告诉记者,该店菜单目录里有“茶位5元/位”的标注,属于可选项,顾客不喝茶,则不收取这笔费用。

## 无需此类服务消费者可拒绝

餐馆里的收费名目繁多,这些收费是否合理合法?关于“餐具消毒费”,多数律师、专家认为,餐饮企业向消费者提供符合国家卫生标准的餐具,是经营者的法定义务和附随义务。因此,餐具费、消毒费作为经营者的收费是不合法的,消费者有权要求餐馆提供整洁免费的餐具。至于餐位费、自助餐,除了个别地方的相关法规规定外,目前尚无全国统一法律条文禁止收费,而餐饮收费属于市场调节价范畴,企业拥有自主定价权。根据消费者权益保护法相关规定,消费者享有知悉其购买、使用的商品或者接受的服务的真实情况的权利;消费者有自主选择商品或者服务的权利。餐馆若收取服务费,必须提前告知顾客,否则就侵犯了消费者的知情权和选择权,顾客可以拒付。在收取餐位费、茶位费时,餐馆经营者须尽到明码标价和提前告知两大义务,而且满足了这两个条件也并非一定可收取相关费用,因为顾客仍然享有自主选择、自愿消费的权利,如顾客无需消费茶水,则理论上餐馆不能强行收取茶位费,否则就涉嫌强迫交易。

福州市市场监督管理局四级调研员何春阳在接受记者采访时表示,福州市市场监管部门在消费维权中,也收到过一些关于茶位费、自助餐、餐具消毒费等问题投诉举报。有些餐饮服务经营者因为提供茶水、轻食、消毒餐具而收取一定费用,这些费用往往按人头收取,一元到几元不等,金额较小,不太引人注意。但有的商家只收费不服务,有的不明码标价,有的甚至强制交易,侵害了消费者的合法权益。

何春阳表示,餐饮服务经营者应当遵循公平和诚实信用原则,在收取费用的同时应当提供相应的服务。

何春阳认为,消费者享有自主选择权和公平交易权,不需要茶水、自助、额外消毒餐具服务的,可以直接拒绝,餐饮服务经营者不得强制其消费。以菜单格式条款、通知、声明、店堂告示等形式,单方设置茶位费、自助餐、餐具消毒费,排除消费者自主选择权的,其内容无效,消费者可以拒绝支付,特别是消费者不需要额外提供特殊消毒餐具的,餐饮服务经营者就应当提供免费的清洁餐具。消费者在餐厅结算费用时,要留心是否被多收此类费用,遇到问题时,及时协商解决,也可拨打投诉电话。 据3月26日《中国消费者报》



今年有望顺利拿证的刘毅(化名)正在浙江律所实习。本科毕业后就读于双一流法学院,毕业后通过司法考试,在律所担任助理律师。刘毅认为,律师行业正在“遇冷”,高专业门槛、高投入、高竞争、职场晋升困难……

## 每万人4.6名律师

2023年,司法部发布《基层法律服务工作规划》,截至2022年底,全国律师65.16万余人,相较2017年,增幅达13%。按此增速,2023年律师人数将突破70万人左右。

2022年,我国律师的省(区、市)有23个,直辖市有8个,河南首次列入。全国律师事务所1000人以上的律师楼,只有10家。律师行业“结构性”“饱和”“过剩”“内卷”“内卷”“内卷”,尤其是金字塔顶端,跨行业进入者,曾任贵州省律师协会会长,初步估算,律师生活在温饱线上,3万元的案子,现在已经2000元。

压力传导扩散又有一些不良苗头。云南2023年,主任尚显达说,这两年规定低价收取费用,又泛滥案件,造成不良后果,公众对律师团队的力量下降。“有的律师卷进法庭陪睡乱说,一问三不知。”尚显达说。

行业的紧张感让刘毅感到步履维艰。刘毅感慨,实习下多是一个“资源型”职业,连自己都养活不了,几开律师行业选择考公考编。

## 能力短板与执业困境

结构性“饱和”“过剩”“内卷”,大部分“新执业者”在,这些年跨专业考进,在,经过集中培训,通过率,但这部分执业者性的法律专业学习,技巧,却难以达到律师执业司法实务经验更是为刘毅云南凌云律师事务所介绍,现在上了规模,对实习律师的要求要毕业于名牌大学之的社会实践经验。孙云毕业后在律所中找业务

图 3-2 征求意见稿第一次报纸公示截图

欠款金额(元)

27097.60
32114.61
34584.87
37241.69
45267.49
47089.05
48445.90
52804.87
53124.25
53509.74
130057.73
586.00
596.91
630.64
939.11
1134.91
1186.32
1228.78
1411.60
1416.89
1621.57
1948.11
1973.42
2056.25
2180.46
2281.74
2317.42
2339.85
2374.35
2379.47
2382.64
2607.96
2659.19
2668.42
2788.99
2816.86
2920.29
3018.16
3039.29
3053.39
3105.44
3147.04
3174.34
3206.41
3318.25
3365.23
3542.21
3605.90
3637.34
3671.73
3686.22
3708.43
3822.63
3837.16
3841.28
3859.52
3936.70
3973.02
4006.76
4104.59
4173.69
4253.58
4298.58
4381.80
4394.00
4493.85
4497.55
4498.18
4538.64
4547.32
4560.39
4576.24
4595.25
4638.30
4847.73
4904.42
4932.34
4949.40

(下转7版)

其他及分类公告

新疆法治报 6584期

2024年3月28日

公告咨询电话:2847778

乌鲁木齐市公安局交通警察支队

公告第二号

为规范乌鲁木齐市道路交通安全违法行为记分

根据《道路交通安全违法行为记分管理办法》

自2024年3月28日起实施

有关事项公告如下

一、记分周期自2024年3月28日起

二、记分标准按照《道路交通安全违法行为记分管理办法》

执行

三、记分满12分的驾驶人

应当参加道路交通安全法律、法规学习和考试

四、记分满12分未参加学习和考试的驾驶人

其机动车驾驶证将被公告停止使用

五、驾驶人应当及时参加学习和考试

六、本公告自发布之日起施行

乌鲁木齐市公安局交通警察支队

2024年3月28日

03 | 警方

2024/3/28 星期四 责任编辑 叶澎 蒲青

# 宣传先行 撑起校园“安全伞”

本报乌鲁木齐讯(通讯员白桦 吴成渝 王琦)今年3月25日是第29个全国中小学生安全教育日。连日来,乌鲁木齐市公安机关广泛开展主题宣传活动,呵护未成年人平安健康成长。

3月24日,乌鲁木齐经济技术开发区(头屯河区)高铁街道滨湖社区联合乌鲁木齐市公安特警五支队、乌鲁木齐市交警支队、乌鲁木齐市消防救援支队(头屯河区)大队等单位,在万达广场(经开区)开展了以“共筑平安校园·创建和谐家园”为主题的宣传活动。

活动现场,交警支队民警结合当前交通安全形势,从青少年安全出行入手,组织孩子们参与交通安全知识互动问答;消防队员在讲解防火知识的同时,展示了消防装备,并以校园安全为重点,介绍了校园消防常识;特警五支队民警围绕青少年如何抵制校园暴力、如何预防违法犯罪以及如何防拐防骗等方面,用通俗易懂的语言宣讲释法,现场气氛热烈,学生们积极参与。

“这样的学习和实践活动太有用了,孩子们在寓教于乐中学有所获,我也收获很多。”学生家长冶治说。

3月25日,乌鲁木齐市米东区分局米东南路派出所民警走进乌鲁木齐市第102中学,为学生们带来“抵制校园暴力”以及“读安全之本,掌生命之握”知识讲座。

“同学们,如果你或者你的同学遭遇校园欺凌,应该如何应对?”民警向学生们讲述了校园欺凌的概念,介绍了校园欺凌的几种具体表现形式,讲解了校园欺凌典型案例,以及实施校园暴力应该承担的后果。

“今天的知识讲座让我很受触动,我们既不能做校园欺凌者,也不能做校园欺凌的旁观者,更要避免成为校园欺凌的受害者,当遇到校园欺凌时,我们要勇敢地捍卫自身的合法权益。”该校学生顾星宇说。

当天,乌鲁木齐市甘泉堡分局春晓路派出所联合甘泉堡分局110接警中心,在乌鲁木齐市第137中学开展



3月25日,乌鲁木齐市米东区分局东山区派出所辖区幼儿园开展消防安全主题宣传活动。吴成渝摄

以“法治宣传进校园,向校园欺凌说不”为主题的宣传教育活动。

民警通过展示PPT及互动问答等方式,让学生们直观认识到哪些行为是校园欺凌,遇到这些情况该怎么办,以及如何保护好自己,同时强调了构建平安、和谐校园的重要性,号召学生们争做遵纪守法的新时代好少年。

此外,乌鲁木齐市高新区(新市区)分局长春路派出所以及乌鲁木齐市特警七支队等单位,均于近日以“拒绝校园欺凌”为主题,在辖区学校开展主题宣传活动,引导孩子树立树立正确的道德观,不恃强凌弱,与同学们团结友爱。

除了预防校园欺凌等主题,3月25日,乌鲁木齐市交警支队联合中国人民财产保险股份有限公司乌鲁木齐市分公司,来到乌鲁木齐市第88中学,给学生上了一堂交通安全教育课。

民警把“马路”搬进课堂,通过情景模拟,分别向学生们展示了不戴安全头盔、横穿马路、闯红灯、“开门杀”等交通违规行为,让同学们直观地感受交通违法行为的严重危害性,从而增强安全意识,摒弃交通陋习,做文明交通参与者。

# 扎紧安全“篱笆” 呵护祖国花朵

本报乌鲁木齐讯(通讯员徐永亮)近期,乌鲁木齐市公安局天山区分局牢固树立“校园安全无小事”的工作理念,积极履行“护校安园”职责,从三个角度出发落实举措,切实为辖区学校打造安全有序的校园环境。

加大隐患排查力度。安排社区民警联合社区工作人员深入学校和幼儿园开展隐患排查,仔细检查学校疏散通道、安全出口、消防设施水源和灭火器配备等情况,对存在的安全隐患,现场要求整改。同时,民警督促学校负责人认真落实消防安全管理制度,加强校园消防安全巡查力度,确保广大师生安全。

加大治安巡查密度。根据辖区学校的学生上课

时间,科学调配警力,加大校园周边治安巡逻密度。依托护学岗,在学生上下学的重点时段实行动态备勤,形成“驻点守护+周边巡逻”的立体防控网络。

加大宣传预防强度。加强与学校合作,组织社区民警驻校中小学、幼儿园法治副校长,深入校园开展普法宣传活动。民警通过播放警示教育片、发放宣传资料及开展趣味知识问答等方式,向学生普及预防校园欺凌等法律知识,引导学生增强防范意识,提高自我保护能力。同时,民警利用网络社交平台,以图文并茂的方式,向学生宣讲未成年人保护法、预防未成年人犯罪法等相关法律,并结合典型案例,引导学生树立法治观念,遇到不法侵害时,学会用法律武器维护自身合法权益。

# 企业员工关心的问题,普法宣传员一一解答

## 《一堂普法课》

□石榴云/新疆法治报记者 袁彦晨

“你好,这是我和公司续签的合同,能帮我看看有没有问题吗?”3月25日,在新疆华源物业公司,一名员工拿着一份合同复印件问。

“内容正确,没问题。”仔细查看后,乌鲁木齐市劳动保障监察支队一大队长齐书玄说。

当天,乌鲁木齐市公安司法管理支队联合乌鲁木齐市劳动保障监察支队在华源物业公司开展普法宣传活动。

签订合同时要注意什么问题?哪些条款要格外留意?企业不与员工签订劳动合同要承担什么后果?对于大家提出的问题,齐书玄一一解答。

保洁员何其艳问:“像我这样退休后再就业的,在劳动合同时要注意啥?”

齐书玄说,根据劳动合同法的规定,劳动者开始依法享受基本养老保险待遇的,劳动合同终止,因此退休人员再就业的

再就业和公司之间不属于劳动关系,仅需要签订退休返聘协议即可,“退休返聘协议中要约定工作报酬、内容、时间、工伤、休假、加班待遇以及违约责任等,一旦将来双方发生合同纠纷,这些都是维权的依据。”齐书玄说。

“平时在微信群里有没有人向你推荐麻将类手机游戏点击下载?”乌鲁木齐市公安司法管理支队三级警长亚力坤江-尤努斯问。

“有,我见有人发过。”一名员工说。

“你下载了吗?”亚力坤江问。

“没有,听说这些软件都要充钱。”听到这个回答,大家都笑了。

“你做得很对。”亚力坤江说,一些赌博团伙会以棋牌类游戏做掩护开设网络赌场,如果深陷其中,不仅会造成财产损失,还有可能涉嫌违法犯罪。除此以外,还有诈骗团伙会在一些棋牌类软件里植入木马,窃取个人信息,继而实施诈骗。

普法的同时,乌鲁木齐市沙依巴克区分局头高派出所的民警们还将反诈宣传品发到大家中,提醒大家提高警惕,预防电信诈骗。

图3-3 征求意见稿第二次报纸公示截图

### 3.2.3 张贴

中国石油新疆油田分公司吉庆油田作业区于2024年3月23日在项目所在区域公告栏张贴了项目第二次公众参与信息公示，公示时间为10个工作日。张贴区域的选择符合《环境影响评价公众参与办法》要求。



图 3-4 征求意见稿张贴公告公示截图 (a)



图 3-4 征求意见稿张贴公告公示截图 (b)



### 3.2.4 其他

征求意见稿公示期间，除在新疆维吾尔自治区生态环境保护产业协会网站公示、新疆法制报和现场张贴外，项目没有采取其他方式进行公示。

### 3.3 查阅情况

征求意见稿公示期间，中国石油新疆油田分公司吉庆油田作业区在环评单位设置了征求意见稿纸质版查阅场所，无公众前来查阅。

### 3.4 公众提出意见情况

征求意见稿公示期间，建设单位和环评单位均未收到公众的反馈意见。

## 4. 其他公众参与情况

本项目未收到公众对环境影响方面提出的反馈意见，故未开展公众座谈会、听证会、专家论证会等深度公众参与，符合《环境影响评价公众参与办法》要求。

## 5. 公众意见处理情况

公示期间未收到公众对环境影响方面提出的反馈意见。

## 6. 报批前公开情况

### 6.1 公开内容及日期

拟报批版公示主要内容包括：项目环境影响报告书拟报批版全文和公众参与调查说明的网络链接方式和途径，公示的主要内容及时限符合《环境影响评价公众参与办法》要求。

### 6.2 公开方式

#### 6.2.1 网络

中国石油新疆油田油气储运分公司 2024 年 5 月 28 日在新疆维吾尔自治区生态环境

保护产业协会网站刊登了项目第三次公众参与公示信息（<http://www.xjhbcy.cn/blog/article/13493>），载体选择符合《环境影响评价公众参与办法》要求。公示截图请见图 6-1。



图 6-1 拟报批稿第三次报公示截图

## 7. 其他

无。

## 8. 诚信承诺

本项目诚信承诺见附件。

## 附件 1 诚信承诺函

### 诚信承诺

我单位已按照《环境影响评价公众参与办法》（部令第4号）要求，在《吉木萨尔凹陷芦草沟组页岩油 J10054 井区 JHW69-11 等 13 口井开发建设工程环境影响报告书》环境影响报告书编制阶段开展了公众参与工作，并按照要求编制了公众参与说明，在公示期间未收到群众提出的意见反馈。

我单位承诺，本次提交的《吉木萨尔凹陷芦草沟组页岩油 J10054 井区 JHW69-11 等 13 口井开发建设工程环境影响报告书》内容客观、真实，未包含依法不得公开的国家秘密、商业秘密、个人隐私。如存在弄虚作假、隐瞒欺骗等情况及由此导致的一切后果由中国石油新疆油田分公司吉庆油田作业区承担全部责任。



承诺单位：中国石油新疆油田分公司吉庆油田作业区

时 间：2024年5月15日